

# Naar een statuut voor milieumagistraten

Conferentie Universiteit Gent, “De milieumagistraat: van Chinese vrijwilliger naar specialist?”, 1 april 2022

Jan Van den Berghe, Ondervoorzitter REA Oost-Vlaanderen, EUFJE



EU FORUM OF JUDGES FOR THE ENVIRONMENT

UE FORUM DES JUGES POUR L'ENVIRONNEMENT

# 1. Nood aan specialisatie

- **Aantal** toe te passen wetten veel uitgebreider dan in gemeen recht: vergelijking cf. hierna
- **Inhoud** wetgeving complex, technisch, wetenschappelijk



EU FORUM OF JUDGES FOR THE ENVIRONMENT  
UE FORUM DES JUGES POUR L'ENVIRONNEMENT

# Toe te passen wetten: vergelijking

**correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**  
(juni 2021- tot februari 2022)

- Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid
- Decreet 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning
- VLAREM II
- Bijzondere voorwaarden opgelegd in de omgevingsvergunning
- Decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen of de uitvoeringsbesluiten ervan,

**alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**  
(september 2021- tot februari 2022)

- Strafwetboek
- art. 461-463 (diefstal)
- art. 491 (misbruik van vertrouwen)
- art. 496 (oplichting)
- art. 392, 398, 399 (slagen en verwondingen)
- art. 276 (smaad)
- art. 269 (weerspannigheid)
- art. 329 (bedreiging)
- art. 193, 196, 214 (valsheid in geschrifte)
- art. 442bis (belaging)

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**

(juni 2021- tot februari 2022)

- Besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen
- Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening
- Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu
- Besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu
- Besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 met betrekking tot soortenbescherming en soortenbeheer (Soortenbesluit),

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

- art. 385 (openbare zedenschennis)
- art . 391 (onderhoudsplicht)
- art. 439 (woonstschennis)
- art. 443 (laster)
- art. 504quater (informaticabedrog)
- art. 505 (heling)
- art. 406 (kwaadwillige belemmering verkeer)
- art. 507 (ontdraging)
- art. 521 (vernietiging)

# Toe te passen wetten

## correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht

(juni 2021- tot februari 2022)

- CITES-wet, CITES Verordening en CITES-Verdrag
- Jachtdecreet van 24 juli 1991
- -Jachtadministratiebesluit van 25 april 2014
- -Jachtvoorwaardenbesluit van 25 april 2014
- 
- Bosdecreet van 13 juni 1990
- 
- Decreet van 18 juli 2003 betreffende integraal waterbeleid – Waterwetboek
- Decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten
- Decreet van 12 juli 2013 betreffende het onroerend erfgoed

## alleenzetende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht

(september 2021- tot februari 2022)

- K.B. van 16 juli 1992 op het bevolkingsregister (niet aangifte hoofdverblijf)
- Drugwet van 24 februari 1921
- Wapenwet van 8 juni 2006
- **Totaal: 20-tal artikelen Sw. en 3 bijzondere wetten**

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**

(juni 2021- tot februari 2022)

- Decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode - Vlaamse Codex Wonen
- Artikel 200 Wetboek diverse rechten en taken
- K.B. Van 14 december 1959 waarbij regelen worden gesteld op het aanplakken en reclame maken
- K.B. Van 8 januari 1958 houdende bepaling van de toeristische verkeerswegen waarvoor regelen worden gesteld op het aanplakken en reclame maken
- Wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen
- Wet van 15 december 2013 met betrekking tot medische hulpmiddelen
- K.B. van 18 maart 1999 betreffende de medische hulpmiddelen

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**

(juni 2021- tot februari 2022)

- K.B. van 15 november 2017 betreffende de notificatie van een contactpunt materiovigilantie en de registratie van de distributeurs en uitvoerders van medische hulpmiddelen
- K.B. nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen
- Wet van 23 mei 2013 tot regeling van de vereiste kwalificaties om ingrepen van niet-heelkundige esthetische geneeskunde en esthetische heelkunde uit te voeren en tot regeling van de reclame en informatie betreffende die ingrepen
- Wet van 15 april 1958 betreffende de publiciteit inzake tandverzorging

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht** (juni 2021- tot februari 2022)

- Verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne
- Verordening (EG) nr. 931/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 19 september 2011 inzake de traceerbaarheidsvoorschriften die bij Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong zijn vastgesteld
- Verordening (EG) nr. 1935/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 27 oktober 2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen
- Verordening (EG) nr. 1760/2000 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juli 2000 tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor runderen en inzake de etikettering van rundvlees en rundvleesproducten
- Verordening (EG) nr. 853/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake specifieke hygiënevoorschriften voor levensmiddelen van dierlijke oorsprong

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)



# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht** (juni 2021- tot februari 2022)

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

- Verordening (EG) nr. 854/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke voorschriften voor de organisatie van de officiële controles van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong
- Verordening (EG) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1924/2006 en (EG) nr. 1925/2006 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijn 87/250/EEG van de Commissie, Richtlijn 90/496/EEG van de Raad, Richtlijn 1999/10/EG van de Commissie, Richtlijn 2000/13/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2002/67/EG en 2008/5/EG van de Commissie, en Verordening (EG) nr. 608/2004 van de Commissie
- Verordening (EG) Nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden
- Verordening (EG) nr. 142/2011 van de Commissie van 25 februari 2011 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot uitvoering van Richtlijn 97/78/EG van de Raad wat betreft bepaalde monsters en producten die vrijgesteld zijn van veterinaire controles aan de grens krachtens die richtlijn

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**

(juni 2021- tot februari 2022)

- Verordening (EG) Nr. 1099/2009 van de Raad van 24 september 2009 inzake de bescherming van dieren bij het doden
- Wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten
- K.B. van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen
- K.B. van 16 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
- K.B. van 17 juli 2014 tot vaststelling van de bepalingen inzake de mededeling van bepaalde stoffen en producten die allergieën of intoleranties veroorzaken voor niet-voorverpakte levensmiddelen

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**

(juni 2021- tot februari 2022)

- K.B. van 13 juli 2014 betreffende de levensmiddelenhygiëne
- K.B. van 14 november 2003 betreffende autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen
- K.B. van 3 januari 1975 betreffende voedingswaren en -stoffen die gelden als schadelijk verklaard
- K.B. van 5 december 1990 betreffende diepvriesproducten
- Wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel
- M.B. van 28 september 2010 betreffende het geïnformatiseerd register in de slachthuizen

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**

(juni 2021- tot februari 2022)

- Wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling voor rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming van werknemers tegen tabaksrook
- K.B. van 28 oktober 2016 betreffende het fabriceren en het in handel brengen van elektronische sigaretten
- Wet van 15 juli 1985, betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productie-stimulerende werking
- K.B. van 12 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, antihormonale, anabole, beta-adrenergische, anti-infectieuze, antiparasitaire en anti-inflammatoire werking
- Wet 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**

(juni 2021- tot februari 2022)

- Verordening 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen
- K.B. van 28 februari 1994 betreffende de erkenning en de toelating van ondernemingen die bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik vervaardigen, invoeren, uitvoeren of verpakken
- K.B. van 28 februari 1994 betreffende het bewaren, het op de markt brengen en het gebruiken van bestrijdingsmiddelen voor landbouwkundig gebruik
- K.B. van 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen
- Wet 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht** (juni 2021- tot februari 2022)

- Diergezondheidswet van 24 maart 1987
- K.B. van 10 juni 2014 betreffende de voorwaarden voor het vervoer, het verzamelen en het verhandelen van landbouwhuisdieren
- K.B. van 3 juni 2007 betreffende de identificatie en de registratie van schapen, geiten en hertachtigen
- 
- K.B. van 16 februari 2016 betreffende de identificatie en de encoding van de paardachtigen in een centrale gegevensbank
- 
- Wet van 28 augustus 1991 betreffende de uitoefening van de diergeneeskunde
- KB van 21 juli 2016 betreffende de voorwaarden voor het gebruik van geneesmiddelen door de dierenartsen en door de verantwoordelijken van de dieren

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

# Toe te passen wetten

## **correctionele kamer G30 – bijzonder strafrecht**

(juni 2021- tot februari 2022)

- Wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen
- Wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en tot aanpassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie teneinde de daad van discriminatie te bestraffen
- 
- Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's
- 
- Misdrijven uit het Strafwetboek die samen met de bijzondere kwalificaties vervolgd werden:
  - art. 193, 196, 214 (valsheid in geschrifte)
  - art. 283, 284 (zegelverbreking)
  - art. 418-421 (onopzettelijk doden en onopzettelijk letsel)
  - art. 442bis (belaging)
  - art. 444 (laster en eerroof)
  - art. 500 lid (vervalsing voedingsmiddelen)

## **alleenzetelende correctionele kamer G32 - gemeen strafrecht**

(september 2021- tot februari 2022)

# Opmerkingen

- 1. Al de voormelde wetten/decreten bevatten in tegenstelling tot het Strafwetboek meerdere incriminaties zodat er **honderden bijzondere kwalificaties** zijn.
- 2. Specifiek is ook dat de meeste van die bijzondere wetten gepaard gaan met **bijkomende vorderingen** zoals:
  - herstel in ruimtelijke ordening (art. 6.3.4 VCRO)
  - herstel wooncode (artikel 3.43. VCW2021)
  - exploitatieverbod (art.16.6.5 DABM)
  - herstel, staking, aanpassing (art.16.6.6 DABM)
  - sluiting (art 9/1 Rookwet van 22 december 2009)
  - verbod dieren te houden (art. 40 Dierenwelzijnswet )



# Opmerkingen

- 3. Enkele algemene wetten die van groot belang zijn en aan bod komen bij de **handhaving van de bijzondere wetgeving** zijn:
- Wet op de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van rechtspersonen
- Art. 159 Grondwet (wettigheidstoezicht bestuurshandelingen)
- Art. 42 - 43 bis Strafwetboek (verbeurdverklaring vermogensvoordelen)
- Art. 1385bis Gerechtelijk Wetboek (dwangsom)
- Art. 216 bis Wetboek van Strafvordering (bekrachten minnelijke schikking)

# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

X., ...

**beklaagd van:**

Als dader of mededader in de zin van artikel 66 van het strafwetboek;

**A gewone diefstal**

Zaken die haar niet toebehoorden, bedrieglijk weggenomen te hebben, namelijk 4 flessen cava, glazen, een jas, badjassen, badslippers, handdoeken, ten nadele van X,

(art. 461 lid 1, en 463 lid 1 Sw)

te xxx op 5 maart 2020

**B onbruikbaarmaking van rijtuigen, wagons of motorvoertuigen**

Buiten de gevallen in de artikelen 510 tot 520 van het Strafwetboek genoemd, met het oogmerk om te schaden, rijtuigen, wagons of motorvoertuigen onbruikbaar te hebben gemaakt, namelijk door o.a. de voorruit van een voertuig ... met nummerplaat ... te hebben vernield, ten nadele van X

(art. 521 Sw)

te xxx op 13 september 2019

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

X. NV,...

**beklaagd van**

als dader of mededader in de zin van artikel 66 van het strafwetboek

**A**

**schending algemene, sectorale of bijzondere exploitatie- en vergunningsvoorwaarden**

buiten de gevallen bedoeld in artikel 16.6.1. § 1 lid 2 van het Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, opzettelijk of door gebrek aan voorzorg of voorzichtigheid, als exploitant van een ingedeelde inrichting of activiteit de algemene, sectorale of bijzondere milieuvoorwaarden niet te hebben nageleefd, **namelijk**

Artikel 5.19.1.4. §3 Vlarem II:

# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

### **C vernieling of beschadiging van monumenten, standbeelden of andere voorwerpen tot algemeen nut of openbare versiering bestemd**

Monumenten, standbeelden of andere voorwerpen die tot algemeen nut of tot openbare versiering bestemd waren en door de bevoegde overheid of met haar machtiging waren opgericht, te hebben vernield, neergehaald, verminkt of beschadigd, namelijk een parlofoon, ten nadele van de politiezone Deinze/Zulte/Lievegem

(art. 526 lid 1 en 3 Sw)

te xxx op 5 maart 2020

### **D weerspannigheid zonder wapens**

Zonder van wapens te zijn voorzien, een aanval te hebben gepleegd of zich met geweld of bedreiging te hebben verzet tegen een ministerieel ambtenaar, een veld- of boswachter, een drager of agent van de openbare macht, een persoon aangesteld om taksen en belastingen te innen, een brenger van dwangbevelen, een aangestelde van de douane, een gerechtelijk bewaarder, een officier of agent van de administratieve of de gerechtelijke politie, te weten tegen X, beiden inspecteur van politie bij de Pz Schelde-Leie, wanneer die handelde ter uitvoering van de wetten, van de bevelen of de beschikkingen van het openbaar gezag, van rechterlijke bevelen of van vonnissen.

(art. 269, 271 en 483 Sw)

te xxx en / of elders in het rijk, op 5 maart 2020

### **E mondelinge bedreigingen onder bevel of voorwaarde met aanslagen op personen of eigendommen waarop minstens 3 maanden gevangenisstraf zijn gesteld**

Mondeling, onder een bevel of onder een voorwaarde, de genaamde X te hebben bedreigd met een aanslag op personen of eigendommen, waarop gevangenisstraf van ten minste drie maanden gesteld is.

(art. 330 Sw)

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

Met uitsluiting van alle algemene emissiegrenswaarden, vermeld in hoofdstuk 4.4, zijn de volgende emissiegrenswaarden, die betrekking hebben op een referentiezuurstofgehalte van 18%, van toepassing op de geloosde afgassen van direct verwarmde spaan- en OSB-drogers:

(1) uurgemiddelde na verbranding

(2) gemiddelden, bepaald over een bemonsteringsperiode van minimaal zes uur en maximaal acht uur. De emissiegrenswaarde heeft betrekking op de totale concentratie van dioxinen en furanen, berekend aan de hand van het begrip 'toxische equivalentie'.

(3) som = Sb, As, Pb, Cr, Co, Cu, Sn, Ni, V, Mn

# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

parameter	emissiegrenswaarde (mg/Nm <sup>3</sup> , tenzij anders is vermeld)			
	≤ 5 MW	5 tot 20 MW	20 tot 50 MW	≥ 50 MW
totaal stof	110	35	22	15
NO <sub>x</sub> , uitgedrukt als NO <sub>2</sub>	240	240	240	150
CO (1)	75	60	60	30
TOC	400	400	400	400
dioxinen en furanen (ng TEQ/Nm <sup>3</sup> ) (2)	0,15	0,07	0,07	0,07
formaldehyde	50	50	50	50
gasvormige anorganische chloriden, uitgedrukt als HCl	15	15	15	3
gasvormige anorganische fluoriden, uitgedrukt als HF	0,60	0,60	0,60	0,30
SO <sub>2</sub>	90	90	90	15
zware metalen				
Som (3)	0,45	0,45	0,45	0,15
Hg	0,03	0,03	0,03	0,01
Cd + Tl	0,03	0,03	0,03	0,01

# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

Bij toepassing van vaste of vloeibare brandstoffen in direct verwarmde spaan- en OSB-drogers mag het massagehalte aan zwavel 1%, bij vaste brandstoffen ten opzichte van een onderste stookwaarde van 29,3 MJ/kg, niet overschrijden of de afgassen worden gelijkwaardig gereinigd.

De normen voor HCl, HF en de zware metalen (Sb + As + Pb + Cr + Co + Cu + Sn + Ni + V + Mn, Hg en Cd + Tl) zijn alleen van toepassing als niet-verontreinigd behandeld houtafval wordt gestookt of als brandstof wordt meegestookt.

### meer bepaald

#### 1.

overeenkomstig een meting op 18/05/xxxx de emissiegrenswaarde voor de parameters dioxines te hebben overschreden met een waarde van 0,546 waar slechts 0,2 is toegestaan, en de emissiegrenswaarde voor de parameters zware metalen te hebben overschreden met een waarde van 11,40 waar slechts 1,5 is toegestaan;

te xxx op ... (Zie stukken 3-13, 93, 150, 206-211, 212-224, 230, 231-233)

# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

2.

overeenkomstig een meting op 19/03/xxxx de emissiegrenswaarde voor de parameters dioxines na zuivering te hebben overschreden met een waarde van 0,306 waar slechts 0,2 is toegestaan, en de emissiegrenswaarde voor de parameters zware metalen te hebben overschreden met een waarde van 10,42 waar slechts 1,5 is toegestaan. Bovendien bleek dat voor de bepalingen van het analyseresultaat voor de parameters zware metalen Hg en Cd + Tl verkeerdelijk werd gerekend met 17% zuurstofgehalte in plaats van de verplichte 11%.

te xxx op ... (Zie stukken 3-13, 93, 150, 206-211, 212-224, 230, 231-233)

3.

overeenkomstig een meting op 03/05/xxx de emissiegrenswaarde voor de parameters zware metalen te hebben overschreden met een waarde van 1,88 waar slechts 1,5 is toegestaan;

te xxx op ... (Zie stukken 3-13, 93, 150, 206-211, 212-224, 230, 231-233)

(art. 5.4.9. § 1 en 16.6.1. § 1 lid 1 Decreet 05 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid)

# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

### **B. schending algemene, sectorale of bijzondere exploitatie- en vergunningsvoorwaarden**

buiten de gevallen bedoeld in artikel 16.6.1. § 1 lid 2 van het Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, opzettelijk of door gebrek aan voorzorg of voorzichtigheid, als exploitant van een ingedeelde inrichting of activiteit de algemene, sectorale of bijzondere milieuvoorwaarden niet te hebben nageleefd, **namelijk**

#### Artikel 5.19.1.4. §7 Vlarem II:

Voor de afgassen die afkomstig zijn van direct verwarmde spaan-, OSB- en houtvezelplaatdrogers, indirect verwarmde spaan-, OSB- en houtvezelplaatdrogers en hybride verwarmde spaan-, OSB- en houtvezelplaatdrogers, gelden de volgende meetfrequenties:

# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

	stof	CO	dioxinen en furanen	TOC	formaldehyde	NO <sub>x</sub>	HCl	HF	zware metalen: som (1) Hg Cd + Tl
<b>meetfrequenties voor direct verwarmde spaan-, OSB- en houtvezelplaatdrogers</b>									
<b>&lt; 50 MW</b>									
- onbehandeld hout en onbehandeld houtafval	3-mdl	3-mdl	jaarlijks	6-mdl	6-mdl	3-mdl	-	-	-
- niet-verontreinigd behandeld houtafval	3-mdl	3-mdl	jaarlijks	6-mdl	6-mdl	3-mdl	6-mdl	6-mdl	6-mdl
<b>≥ 50 MW</b>									
- onbehandeld hout en onbehandeld houtafval	3-mdl	3-mdl	6-mdl	3-mdl	3-mdl	continu	-	-	-
- niet-verontreinigd behandeld houtafval	3-mdl	3-mdl	6-mdl	3-mdl	3-mdl	continu	3-mdl	3-mdl	6-mdl
<b>meetfrequenties voor indirect verwarmde spaan-, OSB- en houtvezelplaatdrogers en hybride verwarmde spaan-, OSB- en houtvezelplaatdrogers</b>									
	6-mdl	-	-	6-mdl	6-mdl	-	-	-	-



# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

**meer bepaald** de wettelijke meetfrequentie niet te hebben nageleefd voor alle parameters waarvoor een 6-maandelijkse of jaarlijkse meetfrequentie telt, en meer bepaald voor de afgassen die afkomstig zijn van direct gestookte spaandrogers.

(art. 5.4.9. § 1 en 16.6.1. § 1 lid 1 Decreet 05 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid)

te xxx in de periode van 1 maart xxxx tot en met 9 november xxxx (Zie stukken 3-13, 93, 150, 206-211, 212-224, 230, 231-233)

# Kwalificaties

## 1 Dagvaarding gemeen strafrecht

## 1 Dagvaarding bijzondere wetgeving

### verzet tegen inspectie

opzettelijk de toezichtrechten, bedoeld in artikel 16.3.10., 1° tot en met 5°, van het Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, te hebben geschonden,

**namelijk** door op 05/07/xxxx aan de Afdeling Handhaving een meetrapport (versie 4) te hebben overgemaakt, waarin de meetresultaten werden gewijzigd. Zo werden de parameters dioxines aangepast van overschrijding 0,546 naar conforme waarde 0,182, en parameters zware metalen aangepast van overschrijding 4,56 naar conforme waarde 1,30.

(art. 16.3.10., 1° tot en met 5°, en 16.6.1. § 2, 2° Decreet 05 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid)

te xxx op xxxx (Zie stukken 3-13, 93, 150, 206-211, 212-224, 230, 231-233)

Tevens gedagvaard om, bij toepassing van artikel 16.6.5 van het Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid door de rechter bij wijze van veiligheidsmaatregel, na de partijen te hebben gehoord, het verbod te horen uitspreken om de inrichtingen die aan de oorsprong van het milieumisdrijf liggen, te exploiteren gedurende de termijnen door de rechter te bepalen, onder verbeurte van een dwangsom van € 500, 00 per dag bij overtreding van dit verbod.

## 2. Weet u wat PFOS en PFAS zijn, of niet?

# Opleidingsvereisten

- Toezichthouders versus magistraten



EU FORUM OF JUDGES FOR THE ENVIRONMENT  
UE FORUM DES JUGES POUR L'ENVIRONNEMENT

# De opleidingsvereisten voor toezichthouders

Artikel 13 Milieuhandhavingsbesluit 12 december 2008

§ 1. Provinciale en lokale toezichthouders moeten beschikken over een **bekwaamheidsbewijs** 'toezichthouder milieuhandhaving'.

§ 2. Om met toepassing van artikel 15 een bekwaamheidsbewijs 'toezichthouder milieuhandhaving' of een bekwaamheidsbewijs 'toezichthouder geluid' te kunnen verkrijgen, moeten de provinciale en lokale toezichthouders de volgende vier certificaten behalen door de opleidingen te volgen en te slagen voor de bekwaamheidsproeven:

- 1° het certificaat algemene beginselen milieuregelgeving;
- 2° het certificaat theorie en praktijk milieuhandhaving;
- 3° het certificaat communicatievaardigheden en conflictbeheersing;
- 4° het certificaat kijkstage.

# De opleidingsvereisten voor toezichthouders

In afwijking van het eerste lid hoeven de toezichthouders van de politiezones en de toezichthouders geluid van de politiezones het certificaat communicatievaardigheden en conflictbeheersing, vermeld in het eerste lid, 3°, niet te behalen.

§ 3. De opleidingen die gericht zijn op het behalen van de certificaten, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, hebben de volgende leerdoelen:

1° opleiding algemene beginselen milieuregelgeving:

- a) onderscheid kunnen maken tussen de verschillende regelgevende niveaus en die kunnen situeren;
- b) de essentie van de toepasselijke regelgeving begrijpen;
- c) de instanties en hun bevoegdheden kennen;
- d) nuttige bronnen kunnen raadplegen;

# De opleidingsvereisten voor toezichthouders

2° opleiding theorie en praktijk milieuhandhaving:

a) goede kennis hebben van titel XVI van het decreet, van dit besluit en de toepassing ervan:

- 1) de eigen bevoegdheden kennen;
- 2) weten welke rechten en verplichtingen er zijn en die correct en verantwoord kunnen toepassen;
- 3) weten welke handhavingsinstrumenten er ter beschikking zijn en kunnen afwegen welke wanneer ingezet moeten worden;
- 4) handhavingsdocumenten correct en volledig kunnen opstellen;

b) goede kennis hebben van de regelgeving waarvoor de toezichthouder bevoegd is:

- 1) de regelgeving begrijpen en kunnen interpreteren;
- 2) vergunningen begrijpen en kunnen interpreteren;
- 3) monsternemingen, metingen, beproevingen en analyses kunnen uitvoeren;
- 4) meetresultaten correct kunnen interpreteren en afoetsen aan de juiste normen;

# De opleidingsvereisten voor toezichthouders

3° opleiding communicatievaardigheden en conflictbeheersing:

- a) beschikken over de vereiste schriftelijke en mondelinge communicatievaardigheden;
- b) praktijksituaties correct kunnen inschatten en beheersen;
- c) conflicten kunnen hanteren;

4° opleiding kijkstage: inzicht hebben in de vereiste kennis, competenties en attitudes van een toezichthouder.

§ 4. Het aantal uren van de opleidingen, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, bedraagt voor de gemeentelijke toezichthouders en de 2 intergemeentelijke toezichthouders:

- 1° algemene beginselen milieuregelgeving: 18 uur;
- 2° theorie en praktijk milieuhandhaving: 90 uur;
- 3° communicatievaardigheden en conflictbeheersing: 12 uur;
- 4° kijkstage: 12 uur.

# De opleidingsvereisten voor toezichthouders

§ 5. Het aantal uren van de opleidingen, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, bedraagt voor de toezichthouders van de politiezones:

- 1° algemene beginselen milieuregelgeving: 18 uur;
- 2° theorie en praktijk milieuhandhaving: 90 uur;
- 3° kijkstage: 12 uur.

§ 6. Het aantal uren van de opleidingen, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, bedraagt voor de provinciale toezichthouders milieuhandhaving:

- 1° algemene beginselen milieuregelgeving: 18 uur;
- 2° theorie en praktijk milieuhandhaving: 42 uur;
- 3° communicatievaardigheden en conflictbeheersing: 6 uur;
- 4° kijkstage: 6 uur.



# De opleidingsvereisten voor toezichthouders

§ 7. Het aantal uren van de opleidingen, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, bedraagt voor de provinciale toezichthouders geluid, de gemeentelijke toezichthouders geluid en de [ -2 intergemeentelijke toezichthouders geluid]2:

- 1° algemene beginselen milieuregelgeving: 18 uur;
- 2° theorie en praktijk milieuhandhaving: 30 uur;
- 3° communicatievaardigheden en conflictbeheersing: 6 uur;
- 4° kijkstage: 6 uur.

§ 8. Het aantal uren van de opleidingen, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, bedraagt voor de toezichthouders geluid van de politiezones:

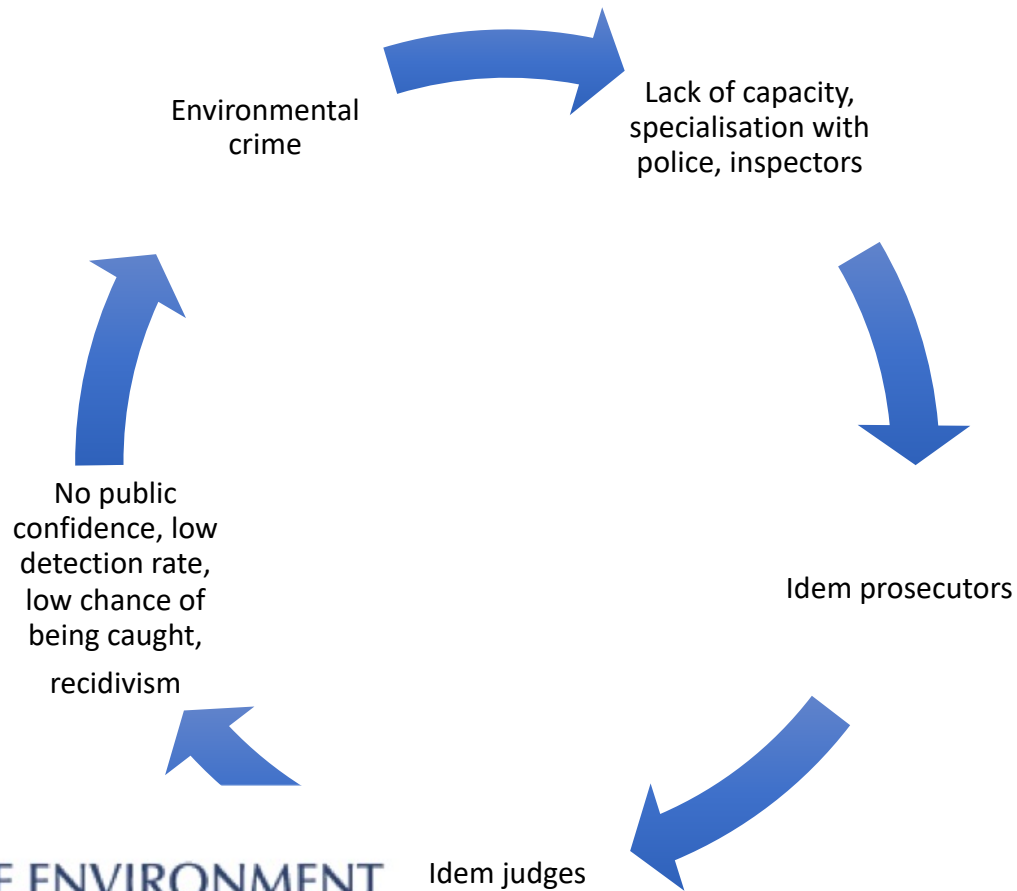
- 1° algemene beginselen milieuregelgeving: 18 uur;
- 2° theorie en praktijk milieuhandhaving: 30 uur;
- 3° kijkstage: 6 uur.

§ 9. Om een certificaat te behalen, moeten de cursisten na het volgen van de toepasselijke opleiding slagen voor de bekwaamheidsproef door ten minste 50% van de punten te behalen.

## 2. ...versus opleidingsvereisten magistraten

- Wettelijk: geen
- Het IGO organiseert voor magistraten (facultatief) en gerechtelijk stagiairs (verplicht) een opleiding 'Inleiding tot het milieurecht' van 1 dag, en tweejaarlijks ongeveer 1 dag thematische opleiding

# De vicieuze cirkel doorbreken - Voorstellen



EU FORUM OF JUDGES FOR THE ENVIRONMENT  
UE FORUM DES JUGES POUR L'ENVIRONNEMENT

Idem judges

3. Vraag naar  
specialisatie:  
1990

- 1163 / 1 - 89 / 90

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1989-1990

25 APRIL 1990

**WETSVOORSTEL**

**houdende de oprichting van  
milieurechtbanken**

(Ingediend door de heer Gabriëls)

**TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel heeft tot doel op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen en het rechtsgebied van de hoven van beroep specifieke gerechtelijke instanties op te richten die zich toeleggen op de strafvordering en de rechtspraak met be-

- 1163 / 1 - 89 / 90

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

25 AVRIL 1990

**PROPOSITION DE LOI**

**créant des tribunaux  
d'environnement**

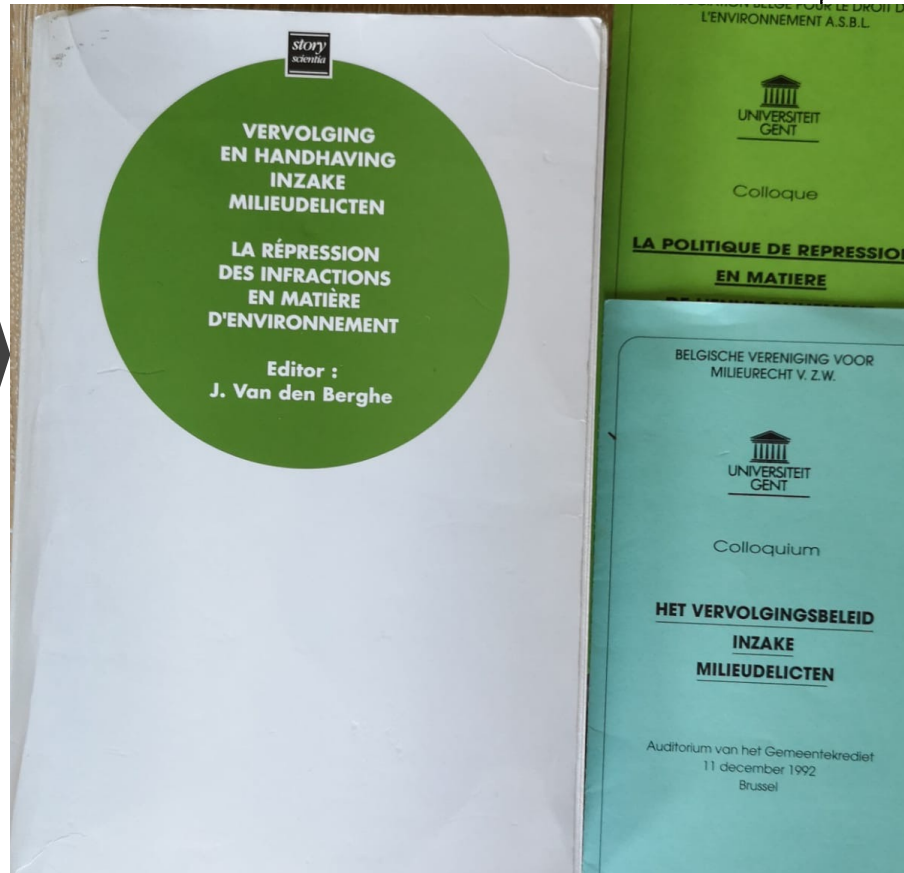
(Déposée par M. Gabriëls)

**DEVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour objectif de créer, au niveau des arrondissements judiciaires et du ressort des cours d'appel, des juridictions spécifiques qui seraient saisies des actions publiques et établiraient la jurisprudence relative aux contestations

### 3. Vraag naar specialisatie: 1992



BELGISCHE VERENIGING VOOR  
MILIEURECHT V. Z.W.



Colloquium

**HET VERVOLGINGSBELEID  
EN MATIÈRE**

**INZAKE  
MILIEUDELICTEN**

Auditorium van het Gemeentekrediet  
11 december 1992  
Brussel

### 3. Vraag naar specialisatie: 1994

## Parketten kunnen milieudelicten niet aan

**BRUSSEL** — Het aantal milieumisdrijven in Vlaanderen blijft stijgen. In 1991 werden al meer dan vijftien milieudelicten per dag vastgesteld. Veruit de meeste overtredingen situeren zich in de sector milieuhygiëne (70 procent). Inbreuken met betrekking tot afval, waterverontreiniging en geluidshinder nemen de belangrijkste plaats in; vaststellingen inzake luchtvervuiling zijn er beduidend minder. Twintig procent van de milieudelicten zijn overtredingen van de wetten rond ruimtelijke ordening. Inbreuken op het milieubeschermingsrecht (natuurbehoud, jacht, vogelvangst, beschermde monumenten en landschappen) zijn er niet of nauwelijks.

„De meeste overtredingen worden vastgesteld na klacht van burgers”, zegt rechter Jan Van den Berghe, verbonden aan de rechtbank van eerste aanleg in Gent. Politie of rijkswacht stellen weinig processen-verbaal op zonder daartoe door burens of betrokkenen te zijn aangespoord.

Het opstellen van een proces-verbaal betekent nog niet dat de overtreder ook wordt vervolgd. In Vlaanderen worden gemiddeld 40 procent van de aangiften geseponneerd, het parket van Oudenaarde legt zelfs drie op vier dos-

### Oudenaarde seponneert zeventig procent van de inbreuken.

siers rond milieudelicten opzij. „Er is geen objectieve verklaring voor dit hoog percentage”, zegt Van Den Berghe. In Wallonië loopt het aantal geseponneerde gevallen nog hoger op. Hij vergelijkt de cijfers van ons land met die van Nederland, waar gemiddeld twintig procent van de aangiften wordt geseponneerd. „Daarervaart men dit als nog veel te hoog!”

### Een begin van inzicht

Rechter Van Den Berghe heeft, samen met Dirk Bogaert (docent aan de sociale hogeschool van Gent) zopas een studie gepubliceerd over *Vervolg en Handhaving inzake Milieudelicten*. De auteurs komen tot het besluit dat de milieuproblematiek het jongste decennium evolueerde tot een prioritaair aandachtspunt, maar dat dit op ge-

rechtelijk vlak nog lang niet het geval is. Zij hebben het hooguit over „een begin van inzicht in de problemen”.

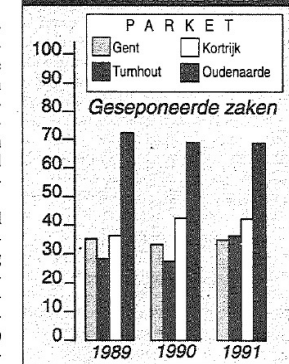
Van Den Berghe en Bogaerts hebben een enquête gehouden bij alle dertien Nederlandstalige parketten. Ze stellen vast dat alleen het parket van Antwerpen, en in mindere mate de parketten van Gent en Brugge, een volwaardige milieusectie hebben. Toch blijken alle parketten ervan overtuigd dat gespecialiseerde magistraten noodzakelijk zijn.

Wat als milieudossier beschouwd wordt, is niet overal gelijk. „Een eenduidige en veralgemeende afbakening dringt zich op”, zegt Bogaert. Praktisch alle parketten ervaren de bestrafing van milieudelicten als onvoldoende. Bovendien blijken in beroep heel wat strafverminderingen te worden uitgesproken.

Merkwaardig is alleszins dat geen enkele Vlaamse milieuparketmagistraat een opleiding heeft genoten inzake milieurecht of milieukunde. Overigens klagen bijna alle parketten dat ze onvoldoende zijn gedocumenteerd wat betreft wetgeving en rechtspraak.

„Het is duidelijk dat de initiatieven die tot nog toe werden genomen,

**HET SEPONERINGSBELEID VAN DE PARKETTEN**



slechts ontsproten zijn aan de interesse en de inzet van individuele magistraten”, merken Van Den Berghe en Bogaert op. „De bereidheid om de milieusector aan te pakken is zeker aanwezig. Er is alleszins geen sprake van een bewust afschermen van die milieusector, wel van een schrijnend gebrek aan mensen en middelen”.

—Walter De Taeye

### 3. Vraag naar specialisatie: 1994

DE MORGENEN  
04 OKT. 1994

## Vervolging van milieudelikten blijft amateurswerk

BRUSSEL  
EIGEN BERICHTGEVING

Behalve bij het Antwerpse parket is nergens in het land sprake van een doordacht beleid voor het vervolgen in milieudelikten. Doorgaans moddert men maar wat aan en in een arrondissement als Oudenaarde uit zich dat zelfs in een seponeringsgraad van 70 procent. "Zes jaar deden we ook al gelijkaardige vaststellingen. Intussen kreeg de milieuproblematiek op zowat alle niveaus steeds grote prioriteit — bij het gerecht is dat nog altijd niet het geval", zegt Jan Van den Berghe, een Gentse rechter die beslagen is in milieustrafrecht. Rechter Van den Berghe vervolledigde onlangs (samen met de Gentse docent 'milieuzaken' Dirk Bogaert) een praktijkstudie over het vervolgingsbeleid in milieudelikten van Vlaamse parketten. Al-

leen het Antwerpse parket blijkt over een volwaardige milieusectie te beschikken. In mindere mate hebben ook Gent, Brugge en Brussel een of meer gespecialiseerde milieu-substituten in dienst. Wat verklaart waarom enkele uitzonderingen daargelaten de parketten doorgaans geen eigen initiatieven nemen inzake milieuhandhaving. Het blijft bij het in ontvangst nemen van wat de politiediensten doorsturen. "Zeër zeker doet de politie - de gemeentelijke diensten op kop - steeds meer milieu-vaststellingen", zegt rechter Van den Berghe. "Maar er is ook bij hen nauwelijks sprake van een beleidsmatig en gericht optreden, zoals dat bijvoorbeeld wel het geval is in verkeerszaken." Volgens de Gentse rechter mogen de diverse parketten een voorbeeld nemen aan Antwerpen. Daar legde de milieusectie duidelijke prioriteiten vast: milieuhygiëne (afval, water, lucht en geluidshinder), ruim-

telijke ordening en stedenbouw, hormonen. Bij dat alles wordt voorrang gegeven aan "inbreuken gepleegd in bedrijfs- of beroepsverband", of nog aan "feiten die meermaals of voortdurend gebeuren". Belangrijk is verder dat de milieusectie steeds zo snel mogelijk na de eerste vaststellingen beslist wat ze met de zaak doet. Een adequaat milieuhandavingsbeleid houdt niet op aan de poort van het justitiepaleis en evenmin aan de grenzen van het arrondissement. "De nood aan overleg met andere bevoegde instanties, zoals politie en milieu-administratie, blijft zeer groot", zegt Van den Berghe. "Op Antwerpen en Leuven na komt zo'n coördinatie voorlopig niet van de grond." Dat geldt nog meer voor het nationale niveau. Niet zo lang geleden bracht Justitieminister Wathélet (PSC) - op voorstel van Vlaams Milieuminister De Batselier (SP) - de vijf procureurs-generaal en de

drie gewestelijke regeringen bij mekaar met het oog op vast overleg tussen Openbaar Ministerie en milieu-administraties. Maar de Waalse procureurs-generaal Giet (Luik) en Demanet (Bergen) toonden weinig enthousiasme. Van den Berghe: "Zodat de coördinatiewerkzaamheden nu een louter Vlaams-Brusselse kwestie geworden zijn. Overigens kwamen daar wel degelijk a. enkele concrete afspraken uit de bus, zoals over prioriteiten en sepotbeleid, of nog de vorming van magistraten." De studie van Van den Berghe en Bogaert is opgenomen in *Vervolging en handhaving inzake milieudelikten* (Kluwer Rechtswetenschappen). In het debat over de positie van het OM vormt de uitgave een extra-argument voor zij die dat OM nauwer bij het totale veiligheidsbeleid willen betrekken. En een lelijke streep door de rekening van zij die aan de autonomie van dat OM niet geraakt willen zien. (PD)

Ter info  
Groeter  
F. Van

3. Vraag naar  
specialisatie:  
2003

**SÉNAT DE BELGIQUE**

---  
**SESSION DE 2003-2004**  
---

6 NOVEMBRE 2003  
---

**Proposition de loi modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne la compétence en matière d'environnement**

(Déposée par Mme Jacinta De Roeck)

---  
**DÉVELOPPEMENTS**  
---

La présente proposition de loi vise à permettre aux arrondissements judiciaires et aux cours d'appel de se consacrer davantage aux litiges qui trouvent leur origine dans l'une ou l'autre forme d'atteinte à

**BELGISCHE SENAAAT**

---  
**ZITTING 2003-2004**  
---

6 NOVEMBER 2003  
---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat de bevoegdheid inzake milieu betreft**

(Ingediend door mevrouw Jacinta De Roeck)

---  
**TOELICHTING**  
---

Dit wetsvoorstel heeft tot doel er voor te zorgen dat de gerechtelijke arrondissementen en de hoven van beroep zich meer kunnen toeleggen op geschillen die hun oorsprong vinden in een vorm van milieuversto-



### 3. Vraag naar specialisatie: 2009



35.000 jongeren gaan uit de bol op 'I Love Techno'

BLZ. 3 EN 44

DAGBLAD / EDITIE  
**OOST-VLAANDEREN**  
86STE JAARGANG, NR. 249  
BELGIE € 1,20  
NEDERLAND € 1,80  
LUXEMBURG € 1,35

# De Standaard

WWW.STANDAARD.BE

MAANDAG 26 OKTOBER 2009

## Milieumisdrijven haast nooit bestraft

Slechts 88 dagvaardingen in 1.557 dossiers

Hasselt seponeert bijna de helft van de dossiers, Gent maar 3 procent

Er zit geen enkele lijn in de vervolging van milieuovertreders. Het resultaat is navenant: in amper een tiende van de gevallen komt het tot een dagvaarding.

**VAN ONZE REDACTEUR  
FILIP VERHOEST**  
BRUSSEL | Het aantal dossiers over milieu-inbreuken dat de Vlaamse milieu-inspectie aan de parketten overmaakt, is de jongste jaren gestaag gestegen. Maar het aantal dagvaardingen van milieuovertreders blijft hangen rond tien procent. Dat blijkt uit een analyse die kamerlid Stefaan Van Hecke (Groen!) maakte op grond van antwoorden van de ministers van Justitie Jo Vandeurzen en Stefaan De Clerck (CD&V). Het aantal veroordelingen in milieudossiers is bedroevend laag, stelt Van Hecke vast.

In de periode 2005-2008 steeg het aantal dossiers van de milieu-inspectie bij het gerecht, van 456 tot 605 per jaar. Het gaat doorgaans om zware milieu-inbreuken. Bovendien is dit maar een fractie van het werkelijke aantal milieu-inbreuken. Daarnaast komen ook klachten van gemeenten, inwoners en (milieu)verenigingen rechtstreeks bij het parket terecht. In slechts één op de tien dossiers van de Vlaamse milieu-inspectie volgt een dagvaarding van de overtreder. Een vijfde van de zaken is zonder verder gevolg geseponeerd, in nog een vijfde loopt het vooronderzoek nog. In een op de acht dossiers

is een minnelijke schikking voorgesteld. Van de 1.557 dossiers van de milieu-inspectie (periode 2005-2007) is er slechts in 88 gevallen een dagvaarding opgesteld. Dat is amper 5,5 procent. Houden we enkel rekening met 'moederzaken', dan brengt het parket in 11,7 procent van de dossiers de overtreder voor de rechtbank. Dat leidt uiteindelijk tot een beperkt aantal veroordelingen: een 120-tal personen in heel Vlaanderen in die 1.557 dossiers. Een tweede belangrijke vaststelling is dat er enorme verschillen bestaan tussen de gerechtelijke arrondissementen. Het ene parket beschouwt milieumisdrijven als een prioriteit en probeert actief een minnelijke schikking te treffen of brengt de zaak voor de rechter. Andere parketten gaan vooral over tot seponering, vaak na een regularisatie waarbij geen boete of straf volgt.

In Hasselt bijvoorbeeld is bijna de helft van de dossiers van 2005-2007 gesepo-

neerd, terwijl dat voor Gent maar 3 procent en Kortrijk 6 procent is. Brussel en Oudenaarde hebben dan weer voor geen enkel dossier van de milieu-inspectie een dagvaarding opgesteld. Bij de minnelijke schikkingen zijn Antwerpen en Tongeren koplopers, maar sluiten opnieuw Brussel en ook Mechelen en Leper geen enkele schikking af. 'Er zit geen enkele lijn in de vervolging van milieumisdrijven', concludeert Van Hecke. 'De verschillen zijn soms hallucinant en in elk geval onaanvaardbaar.' De cijfers zijn volgens het kamerlid de pleidooi voor de voorgestelde schaalvergroting bij justitie, waarbij gespecialiseerde parketmagistraten en rechtbanken milieumisdrijven op een meer efficiënte manier afhandelen. Dat is ook het advies van de Hoge Raad voor de Justitie.

ONLINE  
www.hjr.be

### 3. Vraag naar specialisatie: Hoge Raad Justitie 2009

#### Hoge Raad voor de Justitie

#### ADVIES OVER DE ORIËNTATIENOTA “HET GERECHTELIJK LANDSCHAP – NAAR EEN NIEUWE ARCHITECTUUR VOOR JUSTITIE” VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

**Goedgekeurd door de algemene vergadering op 30 september  
2009**

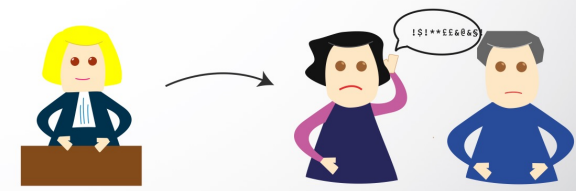
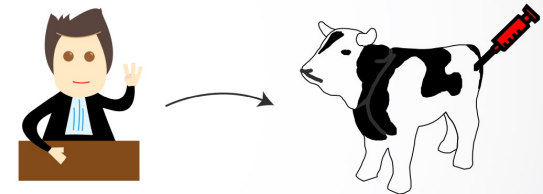
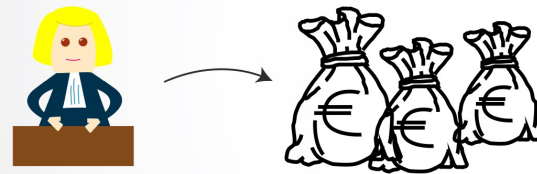
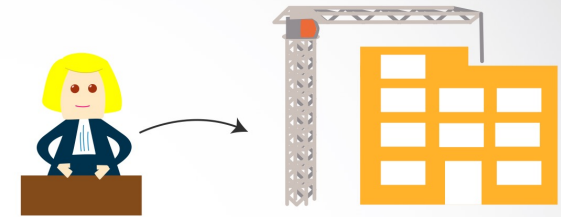
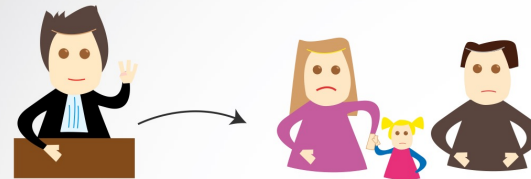
*Afdeling Milieu: Het milieurecht is een zeer complexe, voortdurend evoluerende materie, die specialisatie vergt. De HRJ stelt dan ook voor om in de rechtbank een afdeling Milieu op te richten die kennis kan nemen van alle milieuzaken: de strafzaken, de burgerlijke zaken, de milieustakingsvorderingen, de kort gedingen,... Er wordt hiervoor verwezen naar vergelijkbare voorstellen in de rechtsleer (Luc LAVRYSEN, “Gespecialiseerde milieurechters: een noodzaak”, akten studiedag 9 september 2009, FUSL en Françoise THONET, “Pour le juge de l’environnement en Belgique”, J.T., 2008, 274).*

3. Vraag naar  
specialisatie: 2014  
slides FOD Justitie  
nav  
justitiehervorming



3. Vraag naar  
specialisatie: 2014  
slides FOD Justitie  
nav  
justitiehervorming

## Specialisatie morgen



3. Vraag naar  
specialisatie:  
Raad van de EU  
2019 GENVAL



**Brussels, 15 November 2019  
(OR. en)**

**14065/19**

**LIMITE**

**COPEN 432  
ENFOPOL 506  
ENV 924  
CRIMORG 159  
CATS 134  
JAI 1205**

**NOTE**

---

From:	Presidency
To:	Permanent Representatives Committee/Council
No. prev. doc.:	13458/19
Subject:	Final report of the Eighth round of mutual evaluations on environmental crime - Information and discussion at the Council

---

### 3. Vraag naar specialisatie: Raad van de EU 2019 GENVAL

#### RECOMMENDATIONS

- Member States should take appropriate measures to ensure or increase the level of specialisation of their prosecutors and judges, with a view to efficiently prosecuting and sanctioning environmental crime.
- For that purpose, they should consider establishing specialised structures/units and/or appoint specialised prosecutors and judges with a good level of understanding and knowledge of this complex area of crime, and provide them with continuous specialised training in environmental crime, including waste, legislation and related crimes.
- Member States should consider establishing networks of prosecutors and judges specialising in environmental crime at national level, to help them exchange experience and assist each other, as a measure to improve the effectiveness of the fight against this type of crime.

3. Vraag naar  
specialisatie:  
Raad van de EU  
2019 – follow up  
rapport België



Brussels, 27 May 2020  
(OR. en)

7669/20

COPEN 102  
CATS 26  
JAI 325  
ENFOPOL 100  
ENV 213  
CRIMORG 39

**NOTE**

---

From: General Secretariat of the Council

To: Delegations

---

Subject: 8th Round of Mutual Evaluations - 'The practical implementation and operation of European policies on preventing and combating Environmental Crime'

Follow-up to the Report on Belgium

---

3. Vraag naar  
specialisatie:  
Raad van de EU  
2019 – follow up  
rapport België

**Conclusion: Interventions are necessary to achieve real specialization and efficient environmental enforcement. A legal framework must be put in place:**

- For an environmental court within the existing structure;
- For environmental judges and – attorneys;
- With a necessary and compulsory training, comparable to for example seizure judges, investigative judges, youth judges,...;
- For highly specialized cases, one competent court with jurisdiction for the whole territory and a national environmental prosecutor's office (such as in the Netherlands) can be useful.



3. Vraag naar  
specialisatie: 2020  
Regeerakkoord p.  
70

Er wordt een modern en evenwichtig statuut voor magistraten uitgewerkt (incl. evaluatie) in overleg met de wettelijke vertegenwoordigers van de magistraten. Hierbij wordt rekening gehouden met de dienstverlening aan de rechtsonderhorige en met de rechten en plichten van magistraten.

In samenspraak met de Hoge Raad voor de Justitie, het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie wordt de werving van magistraten en gerechtspersoneel verbeterd. Het doel is om de instroom te verhogen en de rekruteringsprocedure te versnellen.

Er komt een **wettelijke verankering van de specialisatie** van magistraten en gerechtspersoneel op het vlak van milieumisdrijven.

➤ Informatisering

De doorgedreven informatisering van Justitie wordt onverminderd doorgezet. Daarom worden de informaticaplatformen voor de rechtelijke orde gemoderniseerd en geharmoniseerd.

Via digitalisering zal de burger overal zijn dossier kunnen raadplegen. Er komen eenheidsloketten zodat burgers en ondernemingen vlotter toegang krijgen tot hun gerechtelijke dossiers. Juridische beroepsbeoefenaars krijgen een digitale toegang tot de justitiële dossiers waarin ze betrokken zijn, uiteraard rekening houdende met de wetgeving en principes inzake de bescherming van het privéleven, het geheim van het onderzoek en de procedureregels. Ook de archieven worden gedigitaliseerd. Daarnaast krijgt

3. Vraag naar  
specialisatie:  
Europees  
Parlement 2021

Resolutie van het Europees Parlement van 20 mei  
2021 over de aansprakelijkheid van bedrijven voor  
milieuschade (2020/2027(INI))  
Het Europees Parlement,

3. Vraag naar  
specialisatie:  
Europees  
Parlement 2021

5. betreurt dat milieudelicten tot de meest winstgevende grensoverschrijdende criminele activiteiten behoren; verzoekt de Commissie en de lidstaten derhalve om toereikende financiële en personele middelen toe te wijzen voor het voorkomen, onderzoeken en vervolgen van milieudelicten en te werken aan verbetering van de deskundigheid van de betrokken autoriteiten, waaronder aanklagers en rechters, met het oog op een doeltreffender vervolging en bestraffing van milieudelicten; verzoekt de lidstaten om binnen hun nationale politiediensten op de passende niveaus gespecialiseerde eenheden op te richten voor het onderzoeken van milieudelicten, of de bestaande eenheden te versterken;...

3. Vraag naar  
specialisatie:  
Europees  
Parlement 2021

29. dringt er bij de Commissie en de Raad op aan milieucriminaliteit als prioriteit te beschouwen;...

30. is van mening dat omvattende en doeltreffende preventieve maatregelen en afschrikkende en evenredige strafrechtelijke sancties belangrijke instrumenten zijn om te voorkomen dat milieuschade wordt aangericht; betreurt de lage opsporings-, onderzoeks-, vervolgings- en veroordelingspercentages voor milieudelicten;...

3. Vraag naar  
specialisatie:  
Europees  
Parlement 2021

32. uit zijn bezorgdheid over het grote aantal milieudelicten, gezien het feit dat uit de gecombineerde schattingen van de OESO, het VN-Bureau voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC), het Milieuprogramma van de VN (UNEP) en Interpol blijkt dat milieucriminaliteit, alle vormen ervan tezamen genomen, gelet op de monetaire waarde ervan, op de ranglijst van internationale criminaliteit in de wereld de vierde plaats inneemt;...

35. wijst op het belang van (e-)opleiding voor rechtshandhavers op het gebied van milieucriminaliteit en verzoekt Cepol zijn opleidingsaanbod op dit gebied te verbeteren;

...

3. Vraag naar  
specialisatie: 2021  
Voorstel Europese  
Commissie

Voorstel voor een  
**RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**  
**inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en**  
**tot vervanging van Richtlijn 2008/99/EC**

(Voorstel EC van 15 december 2021)

Artikel 16

*Middelen*

De lidstaten zorgen ervoor dat nationale instanties die milieudelicten vaststellen, onderzoeken, vervolgen of berechten, **beschikken over voldoende gekwalificeerde medewerkers en over voldoende financiële, technische en technologische middelen** voor een doeltreffende uitoefening van hun taken in het kader van de uitvoering van deze richtlijn.

3. Vraag naar  
specialisatie: 2021  
Voorstel Europese  
Commissie

*Artikel 17*

*Opleiding*

Onverminderd de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en verschillen in de organisatie van de rechterlijke macht in de Unie verzoeken de lidstaten degenen die verantwoordelijk zijn voor de opleiding van rechters, aanklagers, politie en medewerkers van justitie en van bevoegde instanties die betrokken zijn bij strafrechtelijke procedures en onderzoeken om **geregeld gespecialiseerde opleidingen** over de doelen van deze richtlijn aan te bieden, afgestemd op de functies van de betrokken medewerkers en instanties.

*Artikel 18*

*Onderzoeksmiddelen*

De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat doeltreffende onderzoeksmiddelen, waaronder de middelen die worden ingezet bij zaken op het gebied van georganiseerde of andere zware criminaliteit, ook beschikbaar zijn voor het onderzoeken of vervolgen van de in de artikelen 3 en 4 genoemde delicten.

# 4. Voorstel wijziging Gerechtelijk Wetboek

## Ruime invulling van het begrip milieuzaken

"Milieu" moet ruim bekeken worden: alle regelgeving gehandhaafd door het DABM van 5 april 1995, en alles wat betreft de omgeving/ruimte, nl. stedenbouw, erfgoed en huisvesting, productnormen, ... kunnen best samengebracht worden



# 4. Voorstel wijziging art. 58bis Ger.W.

- Artikel 58bis van het Gerechtelijk Wetboek
- *In dit wetboek, voor wat de magistraten betreft, wordt verstaan onder:*
- *1° benoemingen: de benoeming tot vrederechter, rechter in de politierechtbank, plaatsvervangend rechter in een vredegerecht of in een politierechtbank, rechter in de rechtbank van eerste aanleg, arbeidsrechtbank en ondernemingsrechtbank, rechter gespecialiseerd in strafzaken in fiscale aangelegenheden in de rechtbank van eerste aanleg, plaatsvervangend rechter, milieurechter, substituut-procureur des Konings, substituut-procureur des Konings gespecialiseerd in fiscale aangelegenheden, substituut-procureur des Konings gespecialiseerd in financiële en handelszaken, substituut-procureur des Konings gespecialiseerd in milieu-aangelegenheden, substituut-arbeidsauditeur, (...) raadsheer in het hof van beroep en in het arbeidshof, plaatsvervangend raadsheer in het hof van beroep bedoeld in artikel 207bis, § 1, substituut-procureur-generaal bij het hof van beroep, substituut-generaal bij het arbeidshof, raadsheer in het Hof van Cassatie en advocaat-generaal bij het Hof van Cassatie;*

**OF...**

- *4° bijzonder mandaat: de mandaten van onderzoeksrechter, rechter in de familie- en jeugdrechtbank, rechter in de strafuitvoeringsrechtbank, beslagrechter, milieurechter, familie- en jeugdrechter in hoger beroep, milieurechter in hoger beroep, verbindingsmagistraat in jeugdzaken, bijstandsmagistraat, federaal magistraat en substituut-procureur des Konings gespecialiseerd in strafuitvoeringszaken, substituut-procureur des Konings gespecialiseerd in milieu-aangelegenheden, (...)*

## 4. Voorstel wijziging art. 151 Ger.W.

- *De procureur des Konings wordt bijgestaan door een of meer substituten waarvan een of meer gespecialiseerd zijn in financiële en handelszaken en een of meer in milieu-aangelegenheden. Hij kan worden bijgestaan door een of meer substituten gespecialiseerd in fiscale aangelegenheden. Zij staan onder zijn toezicht en leiding.*
- *Het ambt van openbaar ministerie bij de milieurechtbank wordt uitgeoefend door een of meer parketmagistraten die de in artikel 259sexies, § 1, 1°, derde lid, bedoelde gespecialiseerde opleiding, dewelke een grondige opleiding met betrekking tot het milieurecht bevat, georganiseerd door het Instituut voor gerechtelijke opleiding hebben gevolgd en die zijn aangewezen door de procureur des Konings.*

## 4. Voorstel wijziging art. 76 Ger.W.

- Art. 76. § 1. De rechtbank van eerste aanleg en, in voorkomend geval, de afdelingen ervan, bestaan uit een of meer kamers voor burgerlijke zaken, uit een of meer kamers voor correctionele zaken, **uit één of meer kamers voor correctionele en burgerlijke milieuzaken**, uit een of meer kamers voor familiezaken, uit een of meer jeugdkamers, en, voor de afdeling van de rechtbank van eerste aanleg waar de zetel van het hof van beroep is gevestigd, uit een of meer strafuitvoeringskamers en kamers voor de bescherming van de maatschappij.
- Die kamers vormen **vijf** secties, respectievelijk genaamd : burgerlijke rechtbank, correctionele rechtbank, familie- en jeugdrechtbank, **milieurechtbank** en strafuitvoeringsrechtbank.
- De familie- en jeugdrechtbank bestaat uit de familiekamer(s) en de kamer(s) voor minnelijke schikking die de familierechtbank vormen en uit de jeugdkamer(s) die de jeugdrechtbank vormen.
- **De milieurechtbank bestaat uit burgerlijke en correctionele kamer(s) gevestigd in één van de afdelingen van elke rechtbank van eerste aanleg.**
- ...

## 4. Voorstel wijziging art. 79 Ger. W.

De Koning wijst uit de rechters in de rechtbank van eerste aanleg, volgens de behoeften van de dienst, een of meer onderzoeksrechters, een of meer beslagrechters en, een of meer rechters in de familie- en jeugdrechtbank, **en één of meer milieurechters**, en één of meer rechters in de strafuitvoeringsrechtbank aan.

...

**Eén of meer door de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg aangewezen onderzoeksrechters behandelen bij voorrang de milieuzaken.**

...

## 4. Voorstel wijziging art. 80 Ger. W.

- Bij verhindering van een onderzoeksrechter, een beslagrechter, een rechter van de familie- en jeugdrechtbank, **of een milieurechter** wijst de voorzitter een werkend rechter aan om hem te vervangen. De verhinderde rechter van de familie- en jeugdrechtbank wordt bij voorrang vervangen door een andere rechter van de familie- en jeugdrechtbank. **De verhinderde milieurechter wordt bij voorrang vervangen door een andere milieurechter van de milieurechtbank.**
- Bovendien kan de voorzitter van de rechtbank, indien de behoeften van de dienst het rechtvaardigen, bij wijze van uitzondering en na het advies van de procureur des Konings te hebben ingewonnen, een werkend rechter aanwijzen om de voornoemde ambten (gedurende een termijn van ten hoogste twee jaar) waar te nemen, die tweemaal kan worden hernieuwd. Om te kunnen worden aangewezen als onderzoeksrechter of rechter bij de familie- en jeugdrechtbank, of milieurechter, moet de werkende rechter de opleiding hebben gevolgd, bedoeld in artikel 259sexies, § 1, 1°, derde lid.

## 4. Voorstel wijziging art. 101 Ger. W.

- Er zijn in het hof van beroep kamers voor burgerlijke zaken, kamers voor correctionele zaken, jeugdkamers en familiekamers, tot die laatste kamers behoren kamers voor minnelijke schikking, en **één of meer kamers voor correctionele en burgerlijke milieuzaken**.
- Ten minste één correctionele kamer neemt kennis van het hoger beroep ingesteld tegen de vonnissen gewezen betreffende de in artikel 76, § 2, tweede lid, bedoelde aangelegenheden.
- Ten minste één van de jeugdkamers wordt bevoegd voor de vervolgingen ingesteld tegen personen ten aanzien van wie een beslissing tot uithandengeving is genomen overeenkomstig de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dat feit veroorzaakte schade, in het kader van een wanbedrijf en/of correctionaliseerbare misdaad.
- In het hof van beroep te Brussel zijn er tevens kamers voor marktzaken, wier bevoegdheid wordt bepaald bij de wet. Die kamers vormen een sectie, Marktenhof genoemd.
- ...

# 4. Voorstel wijziging 259*sexies* Ger. W.

- § 1. De titularissen van de bijzondere mandaten bedoeld in artikel 58bis, 4°, worden aangewezen als volgt :
- 1° de onderzoeksrechters, de beslagrechters, de rechters in de familie- en jeugdrechtbank, **en de milieurechters** worden door de Koning aangewezen op voordracht van de bevoegde algemene vergadering uit de kandidaten die op gemotiveerde wijze door de korpschef worden voorgesteld.
- Zij worden aangewezen uit de rechters die gedurende ten minste drie jaar het ambt van magistraat van het openbaar ministerie of van rechter in de rechtbank van eerste aanleg hebben uitgeoefend en die voornoemde ambten reeds hebben uitgeoefend krachtens artikel 80, tweede lid, tenzij de Koning van de laatste voorwaarde afwijkt en Hij zijn keuze met bijzondere redenen omkleedt.
- Om het ambt van onderzoeksrechter, beslagrechter, rechter in de familie- en jeugdrechtbank, **of milieurechter** te kunnen uitoefenen moet men een gespecialiseerde opleiding hebben gevolgd, georganiseerd door het Instituut voor gerechtelijke opleiding.
- Bovendien, om het ambt van onderzoeksrechter of van rechter van de familie- en jeugdrechtbank te kunnen uitoefenen, moet men gedurende tenminste een jaar het ambt van rechter in de rechtbank van eerste aanleg hebben uitgeoefend.
- 2° de familie- en jeugdrechter in hoger beroep **en de milieurechters in hoger beroep, worden** door de Koning aangewezen op voordracht van de bevoegde algemene vergadering uit de kandidaten die op gemotiveerde wijze door de korpschef worden voorgesteld. Hij wordt aangewezen uit de kamervoorzitters en raadsheren;
- Om het ambt familie- en jeugdrechter **of milieurechter** in hoger beroep te kunnen uitoefenen moet men een gespecialiseerde opleiding hebben gevolgd, georganiseerd door het Instituut voor gerechtelijke opleiding.

## 4. Voorstel wijziging art. 186 Ger. W.

- Aanpassing van art. 186 zodat het zaakverdelingsreglement ook kan worden toegepast op de burgerlijke milieuzaken



## 4. Voorstel wijziging 584 Ger.W.

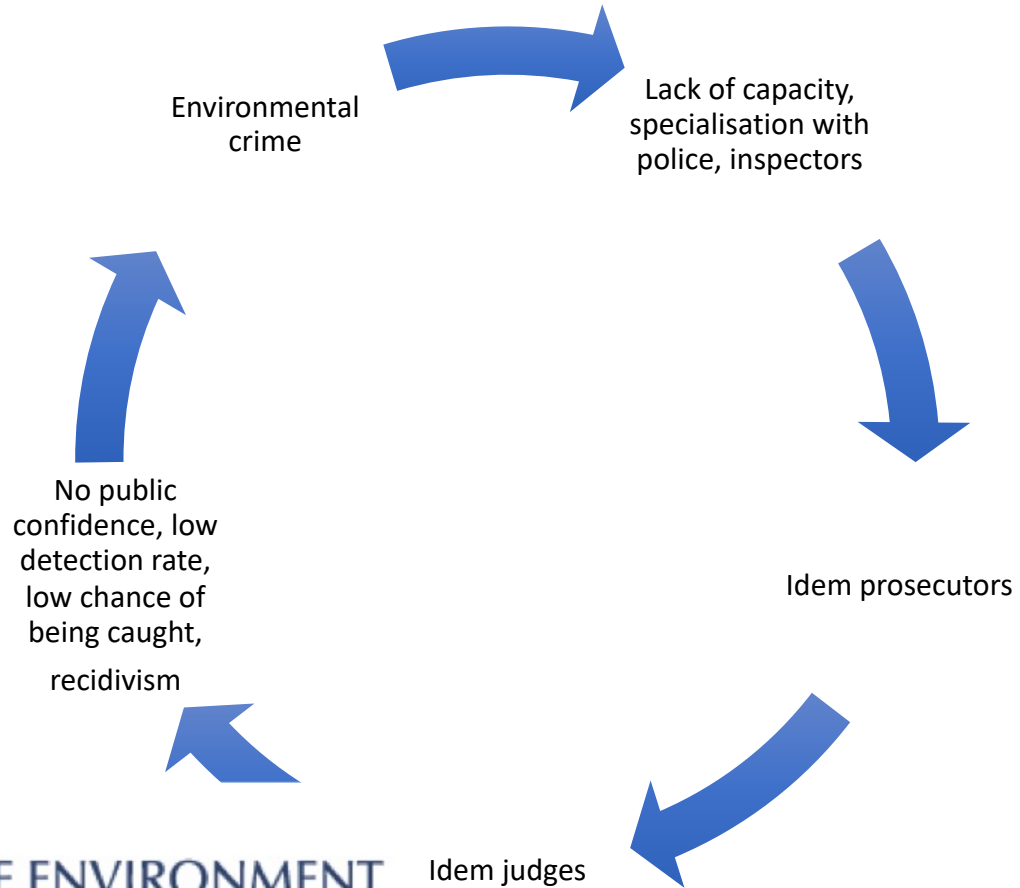
De voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg doet, in gevallen die hij spoedeisend acht, bij voorraad uitspraak in alle zaken, behalve die welke de wet aan de rechterlijke macht onttrekt.

Als de zaak behoort tot de bevoegdheid van de familierechtbank, wordt deze enkel in geval van volstreekte noodzakelijkheid bij de voorzitter aanhangig gemaakt.

Als de zaak behoort tot de bevoegdheid van de milieurechtbank, wordt deze enkel in geval van volstreekte noodzakelijkheid bij de voorzitter aanhangig gemaakt.

...

# 4. De vicieuze cirkel doorbreken - Voorstellen



EU FORUM OF JUDGES FOR THE ENVIRONMENT  
UE FORUM DES JUGES POUR L'ENVIRONNEMENT

Idem judges

# Bedankt voor uw aandacht!

Jan Van den Berghe, Ondervoorzitter REA Oost-Vlaanderen, EUFJE  
Jan.vandenbergh@just.fgov.be



EU FORUM OF JUDGES FOR THE ENVIRONMENT  
UE FORUM DES JUGES POUR L'ENVIRONNEMENT